

**АДМИНИСТРАЦИЯ
КРАСНОЛИПОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ФРОЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27.10.2020г.

№ 51

Об утверждении основных направлений
бюджетной и налоговой политики в
Краснолиповском сельском поселении на 2021 год
и на плановый период 2022 - 2023 годы.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Совета депутатов Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области от 19.05.2008. № 32/96 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Краснолиповском сельском поселении Фроловского муниципального района Волгоградской области» (в ред. №52/153 от 30.09.09г, №5/13 от 20.01.10г, №11/31 от 15.07.10г, №21/55 от 24.02.11г, № 52/122 от 23.07.12г, № 58/134 от 15.11.12г, № 69/157 от 19.06.13г, № 77/173 от 29.11.13г, № 83/185 от 25.03.2014г, № 12/32 от 26.05.2015г, № 31/67 от 16.03.2016г, № 86/192 от 18.04.2019г, № 15/40 от 29.04.2020г) в целях разработки проекта бюджета Краснолиповского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годы

Постановляю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Краснолиповского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 – 2023 годы согласно приложению.
2. При формировании бюджета Краснолиповского сельского поселения руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики Краснолиповского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годы.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте.
4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Краснолиповского
сельского поселения

А.Г.Григорьев

Основные направления бюджетной и налоговой политики Краснолиповского сельского поселения на 2021 год и плановый период до 2023 года.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Краснолиповского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы подготовлены и разработаны в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Краснолиповском сельском поселении, утвержденным решением Совета депутатов Краснолиповского сельского от 19.05.2008. № 32/96 (в ред. № 52/153 от 30.09.09г, № 5/13 от 20.01.10г, № 11/31 от 15.07.10г, № 21/55 от 24.02.11г, № 52/122 от 23.07.12г, № 58/134 от 15.11.12г, № 69/157 от 19.06.13г, № 77/173 от 29.11.13г, № 83/185 от 25.03.2014г, № 12/32 от 26.05.2015г, №31/67 от 16.03.2016г, № 86/192 от 18.04.2019г, № 15/40 от 29.04.2020г) в целях составления проекта бюджета Краснолиповского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы.

Бюджетная и налоговая политика Краснолиповского сельского поселения на 2021 – 2023 годы обеспечивает преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода, является основой бюджетного планирования, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств и ориентирована на повышение качества жизни населения за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными бюджетными услугами.

I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы.

Бюджетная и налоговая политика на 2021 год и плановый период до 2023 года ориентирована на адаптацию бюджета Краснолиповского сельского поселения и бюджетного процесса к изменившимся условиям, с учетом преемственности базовых целей и задач, поставленных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2020 – 2022 годов.

Главными целями бюджетной и налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов являются: обеспечение социальной и экономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета Краснолиповского сельского поселения, описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Краснолиповского сельского поселения на 2021 - 2023 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета сельского поселения. Основная цель бюджетной и налоговой политики Краснолиповского сельского поселения – повышение доходной части бюджета поселения за счет налоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в области социально-экономического развития Краснолиповского сельского поселения наиболее эффективным способом.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Краснолиповского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов определяют стратегию действий органов местного самоуправления поселения в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений. Основная цель – решать большее количество текущих задач и задач развития поселения в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

Исходя, из поставленных целей необходимо обеспечить решение следующих основных задач:

- осуществление бюджетного планирования исходя из консервативной оценки доходного потенциала;
- создания условий для сохранения налогооблагаемой базы бюджета Краснолиповского сельского поселения в сложившихся экономических условиях, в целях обеспечения стабильного исполнения доходной части бюджета сельского поселения;
- обеспечение сдерживания роста расходов бюджета Краснолиповского сельского поселения путем оптимизации расходных обязательств сельского поселения и повышения эффективности использования ограниченных финансовых ресурсов;
- обеспечение реалистичности и гарантии исполнения принятых бюджетных обязательств;
- внедрение современных принципов бюджетирования, ориентированных на результат, на основе дальнейшего развития:
 - а) программно-целевого метода планирования;
 - б) нормативного финансирования расходов из бюджета на основе заданий на оказание бюджетными учреждениями муниципальных услуг физическим и юридическим лицам;
 - в) создание условий для повышения качества предоставления бюджетных услуг;
 - г) реализация принципов ответственной бюджетной политики в области расходов.

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в области доходов сельского поселения.

Бюджетная и налоговая политика Краснолиповского сельского поселения на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов выстраивается с учетом изменений федерального законодательства и направлена на использование имеющейся финансово-экономической базы поселения и создания условий для дальнейшего ее развития.

В этих условиях налоговая политика Краснолиповского сельского поселения должна быть ориентирована на увеличение налоговых доходов за счет экономического роста, развития внутреннего налогового потенциала и повышения интенсивной

привлекательности территории поселения. Приоритетным направлением должно стать обеспечение условий для дальнейшего экономического роста поселения и расширения его налоговой базы за счет стимулирования экономической активности действующих хозяйствующих субъектов, притока инвестиционных ресурсов на территорию поселения. Остается активным взаимодействие органов местного самоуправления Краснолиповского сельского поселения с хозяйствующими субъектами.

Достижение данной задачи будет осуществляться за счет реализации мероприятий по следующим направлениям:

- Предотвращение уменьшения налогооблагаемой базы НДФЛ путем сохранения действующих и создания новых рабочих мест;

- Взаимодействие с организациями - налогоплательщиками с целью достоверности и объективности прогнозирования доходных источников;

- Осуществление сотрудничества с налоговыми органами в целях улучшения информационного обмена, повышения уровня собираемости доходов и совершенствования порядка зачисления доходов в бюджет;

- Обеспечение качественного администрирования всех доходных источников сельского поселения;

- Повышение ответственности по контролю за полным и своевременным поступлением доходов в местный бюджет;

- Активизация работы всех заинтересованных структур в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов, и расширения налогооблагаемой базы по ним;

- Взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал поселения;

- Повышение эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе за счет повышения качества претензионной - исковой работы;

- Реализация взвешенной политики управления государственным долгом, как части системы обеспечения платежеспособности и сбалансированности местного бюджета;

- Проведение целенаправленной финансовой политики последовательного снижения бюджетного дефицита;

- Осуществление скоординированных действий исполнительной власти Краснолиповского сельского поселения, территориальных, федеральных и региональных органов, направленных на привлечение имеющихся резервов для максимальной мобилизации доходов в бюджет Краснолиповского сельского поселения.

В 2021 году продолжится работа по инвентаризации объектов недвижимости, предстоит решить следующие задачи:

- координировать усилия муниципального земельного контроля для выявления земельных участков, не поставленных на учет, за соблюдением сроков и видов использования земельных участков;

- продолжить работу по выявлению и исправлению технических ошибок и несоответствий в основных информационных ресурсах.

Основные поступления неналоговых доходов формируются за счет доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. В целях увеличения поступлений в бюджет сельского поселения неналоговых доходов необходимо:

- повышение эффективности управления муниципальной собственности;

- установление жесткого контроля за поступлением арендных платежей путем активизации контрольных функций главных администраторов неналоговых доходов;

- усиление контроля за полнотой и своевременностью перечисления в бюджет администрируемых доходов.

Обеспечение полноты собираемости налогов остается важнейшей задачей администрации сельского поселения в условиях сохраняющейся нестабильности экономической ситуации.

Необходимо произвести оценку соотношения налогового потенциала и фактических поступлений налогов и сборов, определение объемов экономически обоснованных поступлений налогов и сборов в бюджет в планируемом периоде.

III. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в области расходов сельского поселения.

Формирование расходов бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами по вопросам местного значения, установленными действующим законодательством. Планирование расходов местного бюджета осуществляется на основе реестра расходных обязательств поселения с учетом прогнозируемого уровня цен, тарифов на поставку товаров, оказание услуг организациями поселения в соответствии с заключенными договорами.

Приоритетными направлениями расходов при формировании и исполнении бюджета на 2021 – 2023 годы определить расходы, обеспечивающие социальную стабильность в поселении:

- расходы на оплату труда;
- расходы на оплату коммунальных услуг;
- мероприятия по подготовке к зиме.

Повышение эффективности планирования и использования бюджетных средств за счет осуществления следующих мероприятий:

- недопущение образования несанкционированной кредиторской и дебиторской задолженности казенных учреждений;
- осуществление закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд поселения в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Основными направлениями бюджетной политики в сфере управления расходами должны стать:

- Принятие решений об устранении новых расходных обязательств только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений;
- Сохранение подходов к формированию расходов на оплату труда муниципальных служащих с учетом требований действующего законодательства;
- Взвешенный подход к увеличению расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений с учетом возможностей местного бюджета;
- Формирование реальных сроков реализации и объемов финансирования заявленных программ;
- Финансирование обеспечения оказания муниципальных услуг на основе муниципального задания, что позволит установить зависимость между объемами финансирования учреждений и результатами их работ;
- Формирование системы мониторинга эффективности бюджетных расходов в разрезе муниципальных услуг;
- Совершенствование механизмов контроля за исполнением муниципальных заданий.

IV. Приоритеты бюджетных расходов.

Приоритетным направлением бюджетной политики в отношении расходов текущего характера в условиях ограниченных финансовых возможностей бюджета и накопившихся проблем несбалансированности станет поиск резервов повышения их эффективности, путей оптимизации их объема и структуры.

В сфере физической культуры и спорта бюджетная политика на 2021 – 2023 годы будет направлена на:

- создание условий, обеспечивающих возможность для населения сельского поселения получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре, ведение здорового образа жизни, систематическое занятие физической культурой и спортом, расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения.

В сфере муниципального управления следует обеспечить неукоснительное выполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, касающихся ограничения расходов на органы местного самоуправления.

Планирование бюджетных ассигнований на 2021 – 2023 годы по обеспечению органов местного самоуправления будут осуществляться с учетом расходов на содержание органов местного самоуправления. Все изменения структуры и штатов этих органов следует производить в пределах существующей численности.

Бюджетная политика в сфере муниципального управления будет направлена на дальнейшую оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления.

В сфере обеспечения безопасности граждан, гражданской обороны и предотвращения чрезвычайных ситуаций в бюджет поселения на 2021 – 2023 годы будут предусмотрены средства для решения вопросов защиты населения.

V. Совершенствование управления исполнением бюджетом Краснолиповского сельского поселения.

Управление исполнением бюджетом Краснолиповского сельского поселения в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- исполнение сельского бюджета на основе кассового плана;
- совершенствование управления ликвидностью сельского бюджета в целях эффективного использования бюджетных средств;
- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств, только в пределах, доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;
- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;
- совершенствование процедуры кассового исполнения сельского бюджета;
- осуществление контроля за соответствием планов закупок и планов-графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренным в расходах районного бюджета для их осуществления;
- совершенствование системы учета и отчетности.

VI. Политика в области межбюджетных отношений

Одним из важнейших направлений бюджетной политики является формирование и совершенствование межбюджетных отношений.

Распределение налоговых доходов между районным бюджетом и бюджетом поселения будет осуществлено в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом РФ.

В целях выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований и обеспечения исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий будет продолжена практика формирования дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

В целях решения задач разграничения бюджетных полномочий и закрепления ответственности между органами власти разных уровней в 2020 - 2022 годах финансовые средства для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий будут зачисляться в виде субвенций из областного фонда компенсаций.

VII. Политика в сфере финансового контроля.

Проведение ответственной бюджетной политики будет способствовать дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения закупок. В целях совершенствования контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, осуществление финансового контроля в бюджетном секторе должно быть направлено на организацию внутриведомственного контроля, усиление ответственности конкретных должностных лиц, допустивших нарушения требований Законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

В сфере муниципального финансового контроля работа должна быть направлена на следующее:

- совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля в соответствии с изменениями бюджетного законодательства;
- проведение анализа и оценки деятельности получателей средств бюджета сельского поселения, в целях определения результативности использования бюджетных средств, для выполнения возложенных на них функций и реализации поставленных перед ними задач;
- обеспечение контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации программ сельского поселения;
- соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе.

VIII. Заключение.

Бюджетная и налоговая политика Краснолиповского сельского поселения на 2021 - 2023 годы является основой для эффективной организации бюджетного процесса в поселении, совершенствования структуры расходов бюджетов, упорядочения процедур и дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений между районным бюджетом и бюджетом сельского поселения.